



# COMUNE DI MASSA LUBRENSE

80061 PROVINCIA DI NAPOLI

Tel. 081/533.94.01 Centralino – 081/533.94.11/533.94.37 Diretti – Fax 081/533.94.33

Email : [protezionecivile@comune.massalubrense.na.it](mailto:protezionecivile@comune.massalubrense.na.it)

[protezionecivile.massalubrense@pec.it](mailto:protezionecivile.massalubrense@pec.it)

Cod. Fiscale 00637560632

## SERVIZIO LAVORI PUBBLICI

DETERMINA N. 42 /2015

**OGGETTO:** Determinazione del Servizio lavori Pubblici di questo Comune n.50/2014 in data 31.07.2014, ad oggetto “ *Ristrutturazione dell’Area Portuale di Marina della Lobra e rimessaggio, con sistemazione del litorale Chiaia per la balneazione – Conferenza dei Servizi finalizzata all’acquisizione di ogni autorizzazione, concessione, nulla osta o atto di assenso comunque denominato su progetto definitivo ed all’accordo di programma comportante variante urbanistica e dichiarazione di pubblica utilità – Provvedimento conclusivo della conferenza dei servizi a seguito del parere dell’ A.d.B. Campania centrale*”.

Sospensione ex art.21 quater, comma 2, L. n.241/1990 e ss.mm.ii. ”

Premesso:

**Che** la Giunta comunale, con deliberazione n. 175 del 31/7/2002, riconosceva l’ interesse pubblico della proposta formulata ai sensi dell’ art.37 *bis* della legge n.109/94 e s.m.i. per i lavori di Ristrutturazione area portuale Marina della Lobra e rimessaggio, con sistemazione per la balneazione del litorale Chiaia – riservandosi di richiedere modifiche al progetto all’esito di una conferenza dei servizi;

**Che**, con deliberazione di G.C. n. 163 del 18/10/2007, la proposta, previamente aggiornata, veniva sottoposta a nuova valutazione per confermarne l’interesse pubblico;

**Che**, con determinazione dirigenziale n.36 del 18/3/2010, veniva aggiudicata definitivamente la concessione per la progettazione, costruzione e gestione funzionale ed economica degli interventi per la Ristrutturazione area portuale Marina della Lobra e rimessaggio, con sistemazione per la balneazione del litorale Chiaia al promotore - S.r.l. S.I.M.A. Società di Ingegneria S.r.l. mandataria dell’A.T.I. verticale S.I.M.A S.r.l./CIPA S.p.A./CO.MAR.IT. S.p.A./ Cooperativa Marina della Lobra a r.l./ Consorzio Punta Campanella;

**Che**, in data 13.05.2010 con atto Rep. 6989 veniva stipulata convenzione per atto notarile a rogito del notaio dott. Giuseppe Antonio Michele Trimarchi – con l’ A.T.I. verticale S.I.M.A. Società di Ingegneria S.r.l. (mandataria), CIPA S.p.A., CO.MAR.IT. S.p.A., Cooperativa Marina della Lobra a. r.l., Consorzio Punta Campanella – mandataria S.r.l. S.I.M.A. Società di Ingegneria S.r.l.- per l’ affidamento in concessione dell’intervento in oggetto;

**Che**, con atto n.439 registrato a Castellamare di Stabia il 14/07/2010, è stata costituita, ai sensi dell’art.156 del D.Lgs. 163/06, la Società di Progetto denominata MARINALOBRA s.r.l.;

**Che**, con nota del 11/11/2010 in atti al prot. 28241 del 11/11/2010, la MARINALOBRA s.r.l. ha presentato il progetto definitivo dell’intervento in oggetto;

**Che**, con nota del 24/03/2011 in atti al prot. 7073, MARINALOBRA s.r.l. ha chiesto, tra l’altro, l’indizione della conferenza dei servizi finalizzata all’accordo di programma;

**Che**, con nota prot. n. 11124 del 13/5/2011 è stata indetta la conferenza dei servizi finalizzata all’acquisizione di ogni autorizzazione, concessione, nulla osta o atto di assenso comunque

denominato sul progetto definitivo dell'intervento in oggetto ed all'accordo di programma comportante variante urbanistica e dichiarazione di pubblica utilità;

**Che**, con determinazione dirigenziale n.91 del 29.12.2011, l'Ufficio Lavori Pubblici ha provveduto all'adozione del provvedimento conclusivo della conferenza dei servizi;

**Che** la determinazione dirigenziale n. 91/2011 ed il successivo Accordo di programma del 15.05.2012 sono stati annullati con sentenza del Consiglio di Stato Sezione VI n. 1059 del 05.03.2014, per i motivi ivi indicati

**Che**, con la determinazione dirigenziale n. 50 del 31/07/2014 in oggetto è stato contestualmente approvato il "**progetto stralcio**" delle opere di "Ristrutturazione dell'Area Portuale di Marina della Lobra e rimessaggio, con sistemazione del litorale Chiaia per la balneazione", redatto dalla società concessionaria e presentato con nota prot. n.14084 dell'8.07.2014;

**Che**, avverso la precitata determinazione n. 50/2014, proponevano ricorso (e motivi aggiunti) al TAR Campania – Napoli (R.G.N. 6550/2014) sia la Regione Campania che il sig. Gargiulo Michele;

**Che** con decreto sindacale prot. n.1323 del 20/01/2015 è stato approvato, ai sensi dell'art. 34 – IV comma – del D.Lgs. n. 267/00, l'Accordo di Programma tra il Comune di Massa Lubrense e la Società concessionaria Marina Lobra S.r.l. ed in pari data tale Accordo è stato sottoscritto e registrato nell'elenco delle scritture private al n. 481/P;

**Che** il predetto Accordo di programma è stato successivamente ratificato, ai sensi dell'art. 34, comma V del D. Lgs. n. 267/00 e dell'art. 12 della Legge regionale n. 16/04, con deliberazione del Consiglio comunale n. 4 del 12.02.2015;

**Che**, con deliberazione di G.C. n. 42 del 30.04.2015 è stato approvato il progetto esecutivo delle opere in oggetto, costituito dagli elaborati ivi elencati e riportati, e si è dato contestualmente atto che tale intervenuta approvazione del progetto esecutivo comporta l'efficacia immediata della concessione demaniale marittima rilasciata con determinazione n. 50/2014 e la decadenza delle concessioni che interessano le aree oggetto di intervento;

**Che**, in data 28.05.2015 venivano notificati all'Ente comunale i ricorsi proposti innanzi al TAR Campania – Napoli da Soc. Coop. Marina della Lobra A.r.l., Meo Liberato, Amoroso Antonio e Bagni delle Sirene S.a.s. (tutti titolari di concessioni demaniali nell'Area portuale) per l'annullamento, previa sospensiva: *"1. della determinazione del Comune di Massa Lubrense n. 50 del 31.07.2014 recante il provvedimento conclusivo della conferenza di servizi e l'approvazione del progetto definitivo e dello schema di accordo di programma comportante variante urbanistica e dichiarazione di pubblica utilità per la ristrutturazione dell'area portuale di Marina Lobra e rimessaggio; 2. della nota a firma congiunta del Sindaco, del RUP e del Responsabile del Servizio Lavori Pubblici del Comune di Massa Lubrense prot.n.6592 del 31.03.2015 con la quale si comunicava al ricorrente che, per effetto dell'approvazione del progetto esecutivo per la ristrutturazione dell'Area portuale di Marina Lobra disposta con determinazione dirigenziale n. 50/2014, le concessioni demaniali sono decadute; 3. della deliberazione di Giunta comunale n. 42 del 30.04.2015 avente ad oggetto: "Project Financing Ristrutturazione dell'Area portuale di Marina Lobra e rimessaggio, con sistemazione per la balneazione del litorale Chiaia I° Stralcio – Approvazione Progetto Esecutivo"; 4. del decreto sindacale prot. n. 1323 del 20.01.2015 con il quale è stato siglato l'Accordo di programma finalizzato alla Ristrutturazione dell'Area portuale di Marina Lobra e rimessaggio, con sistemazione per la balneazione del litorale Chiaia; 5. della deliberazione di Consiglio comunale n. 4 del 12.02.2015 avente ad oggetto: "Ristrutturazione dell'Area portuale di Marina Lobra e rimessaggio, con sistemazione per la balneazione del litorale Chiaia. Accordo di programma comportante variante urbanistica e dichiarazione di pubblica utilità n. 481/P del 20.01.2015" di ratifica del suddetto Accordo di Programma; 6. della nota prot.n. 11/15 dell'08.05.2015, trasmessa in data 12.02.2015 con la quale la società MARINA LOBRA S.r.l. comunicava al ricorrente l'attivazione entro dieci giorni dalla notifica "delle procedure per l'immissione in possesso delle aree e beni demaniali"; 7. di ogni ulteriore atto connesso, conseguente e/o consequenziale ivi compresi i verbali tutti della conferenza di servizi, gli*

*elaborati trasmessi al fine del parere ed approvati con la determinazione n. 50/2014 nonché del verbale del 29.04.2015 richiamato della deliberazione di Giunta comunale n. 42 del 30.04.2015”;*

**Che** l'esecuzione degli interventi in oggetto avrà certamente un forte impatto su un contesto territoriale di rilevantissimo pregio paesistico - ambientale e sottoposto a precisi vincoli urbanistici e paesaggistici, oltre che sul contesto socio - economico, trattandosi di interventi destinati a modificare in misura rilevante lo stato dei luoghi, necessariamente comportanti la temporanea impraticabilità dell'intera infrastruttura, che viceversa è stata finora continuativamente utilizzata da operatori ed imprenditori in forza di specifiche ed apposite concessioni demaniali marittime, dichiarate decadute con il provvedimento in esame, e perciò con conseguenziale ricaduta anche sulla situazione occupazionale, stante il coinvolgimento di numerose unità di personale addetto alle varie attività economiche, in essere nell'area interessata dai lavori;

**Che** inoltre l'immediata esecuzione dei rilevanti interventi di ristrutturazione non potrà non comportare gravi disagi, sia in termini di funzionalità e fruibilità della infrastruttura da parte dell'utenza di Marina della Lobra, normalmente interessata da rilevanti flussi turistici proprio nel periodo estivo, sia anche in termini di limitata utilizzabilità della viabilità di accesso al porticciolo;

**Che** per tutte le suesposte considerazioni la nuova amministrazione comunale, insediatasi a seguito delle elezioni amministrative del 31 maggio 2015 intende adeguatamente valutare tutti gli aspetti diretti ed indiretti in qualche misura connessi e/o derivanti dalla esecuzione degli interventi in argomento;

**Che** infatti, con propria nota prot. n. 12337 dell'8.06.2015, il Sindaco neo eletto, nel rappresentare che *“... gli atti provvedimenti sino ad ora adottati , spiegando efficacia ablativa delle concessioni in atto nell'area oggetto di intervento, possono avere effetto potenzialmente lesivo delle attività imprenditoriali in essere, soprattutto in considerazione dell'imminente approssimarsi della stagione estiva”* ha sollecitato il responsabile del servizio competente a *“valutare la sussistenza dei presupposti per attivare un procedimento di verifica di tutti gli atti della procedura de qua, adottando, nelle more, ove necessario, i provvedimenti cautelari di cui all'art.7, comma 2 e 21 quater, comma 2, della L. 241/90”*

**Dato atto** altresì che in ordine alla prospettata opportunità di sospensione del provvedimento in oggetto è stato acquisito conforme parere legale, reso da parte dell'Avv. Gianvincenzo Esposito, professionista convenzionato con questo Comune, e registrato al protocollo del Comune medesimo con il n.13152 in data 16.06.2015;

**Ritenuto** che ricorrono, nel caso di specie, le ragioni giustificative del ricorso alle misure cautelari previste dalla disposizione in oggetto citata;

**Rilevata** altresì la necessità di adottare dette misure cautelari, anche in considerazione del fatto che con la scadenza del precedente mandato sindacale è cessato dalle funzioni il responsabile del servizio precedentemente incaricato, con conseguente affidamento della responsabilità del servizio medesimo allo scrivente funzionario, in via provvisoria e temporanea, nonché in sostituzione di altro funzionario designato dichiaratosi incompatibile;

**Posto** peraltro che la sospensione dell'efficacia del provvedimento in oggetto non comporterà alcun pregiudizio delle ragioni e degli interessi del concessionario, atteso che la durata della gestione oggetto della concessione non subirà modifiche in diminuzione per effetto dell'adozione del presente provvedimento;

**Considerato** che gli approfondimenti richiesti si concretizzano in una analitica verifica delle ragioni di opportunità e del prevalente interesse pubblico alla continuità dell'azione amministrativa del Comune, con riferimento ad un procedimento avviato più di dieci anni fa e destinato a produrre

effetti irreversibili almeno per i prossimi quaranta, per cui, per potersi procedere ad una compiuta disamina dei numerosi atti procedurali intervenuti e delle prospettive di sviluppo attese è necessario un lasso di tempo oggettivamente quantificabile in 120 (centoventi) giorni.;

**Ritenuto**, pertanto opportuno procedere, ai sensi dell'art. 21 *quater*, comma 2, della legge 07.08.1990, n. 241 e ss.mm.ii., alla sospensione dell'efficacia della determinazione dirigenziale n. 50/2014 con la quale veniva rilasciata alla società MARINA LOBRA S.r.l. la concessione demaniale marittima per la realizzazione e gestione delle aree e dei beni del demanio marittimo individuati nel progetto esecutivo approvato con deliberazione di G.M. 42/2015 nonché di tutti gli atti conseguenti e successivi inerenti il procedimento *de quo* a decorrere dalla data di pubblicazione del presente atto all'Albo pretorio e per la durata di giorni 120 (centoventi) decorrenti dalla data di pubblicazione della presente determinazione all'Albo pretorio;

**Visti:**

- il D.Lgs. n.267/2000 e ss.mm.ii.;
- la L. n.241/1990 e ss.mm.ii.

Tutto ciò premesso

#### DETERMINA

1. di disporre, ai sensi dell'art. 21 *quater*, comma 2, della Legge 07.08.1990, n. 241 e ss.mm.ii., la immediata sospensione della efficacia della determinazione dirigenziale n. 50/2014 con la quale veniva tra l'altro rilasciata alla società MARINA LOBRA S.r.l. la concessione demaniale marittima per la realizzazione e gestione delle aree e dei beni del demanio marittimo individuati nel progetto esecutivo approvato con deliberazione di G.M. 42/2015, degli atti di detta determinazione consequenziali e successivi nonché di tutti gli atti del procedimento *de quo* a decorrere dalla data di pubblicazione del presente atto all'Albo pretorio, per la durata di giorni 120 (centoventi) decorrenti dalla data della detta pubblicazione;

2. di pubblicare il presente provvedimento nel sito informatico istituzionale del Comune al fine di darne la massima diffusione;

3. di procedere alla notifica atto a tutti i soggetti interessati e contro-interessati al presente provvedimento;

Massa Lubrense, addì 15 GIU. 2015



Il responsabile F.F. del Servizio LL.PP.

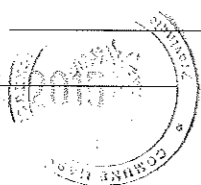
p.a. Antonino Prisco

#### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio dal giorno 15 GIU. 2015 ove rimarrà per quindici giorni consecutivi.

IL RESPONSABILE DELLA MATERIALE AFFISSIONE

Massa Lubrense, 15 GIU. 2015



Il Responsabile della Materiale Affissione